

Milieuwetgeving – Groene wetten:

23-9-2020:
les 2

Wet
milieubeheer



Vorige week (hybride les)

1. Inhoud vak en IBS-4
 - Trede 9 = analyse of een bedrijf zich houdt aan de wettelijke normen
 - Trede 10 = verslag bezoek rechtbank
2. Hoofdstuk 2:
 - Historisch overzicht ontwikkeling milieurecht (vanaf Hinderwet in 1875 tot en met de inwerkingtreding van de Wet milieubeheer in 1993);
 - Sectorale milieuwetgeving;
 - Integrale milieuvergunning;
 - Relatie Wet milieubeheer en andere (inter)nationale milieuregelgeving;
 - Hoe kan beleid (plannen en dergelijke) wetgevingsprocessen kan sturen.
3. Tekst bundel gelezen / vragen gemaakt en besproken

Deze les

1. Korte uitleg over Wet milieubeheer, WABO, BOR en Barim (activiteitenbesluit) en hun onderlinge verhoudingen
2. Maken vragen 16 – 20 (tekst wordt uitgedeeld)
3. Bespreken in klas
4. Korte uitleg bevoegd gezag
5. Maken vragen 21 – 25 (tekst wordt uitgedeeld)
6. Bespreken in klas
7. Uitwerken korte casus (relatie met Milieuzorg)
8. Bespreken in klas

Leerdoelen

1. met behulp van regelgeving en jurisprudentie bepalen of een activiteit onder het begrip inrichting valt;
2. aan de hand van de wetten bepalen wie het bevoegd gezag is voor het verlenen van een vergunning op grond van de Wm;
3. een praktijksituatie over een inrichting oplossen met behulp van de Wm;
4. opnoemen waar het bevoegd gezag een aanvraag voor een milieuvergunning aan moet toetsen.

Wet milieubeheer

- De Wm is een raamwet met een algemene zorgplicht voor het milieu. Het gaat over 'de bescherming van het milieu' door iedereen.
- Op basis van de Wm worden **milieuvergunningen** afgegeven.
- Wm is een raamwet: AmvB's zorgen voor de uitvoering
- In uitvoeringsbesluiten (BARIM/RARIM) worden concrete maatregelen genomen.

IS HET EEN INRICHTING IN DE ZIN VAN DE Wm?

Artikel 1.1 Wet milieubeheer:

- **bedrijfsmatige bedrijvigheid die wordt verricht binnen een bepaalde begrenzing**

WABO =

- De **Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort Wabo)** is een Nederlandse wet, die op 1 oktober 2010 is ingevoerd.
- De wet regelt de omgevingsvergunning en integreert een groot aantal (circa 25) vergunningen, ontheffingen en meldingen (verder te noemen toestemmingen) tot één omgevingsvergunning.
- Bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu zijn allemaal samengevoegd in de omgevingsvergunning.
- De belangrijkste uitvoeringsregelingen van de Wabo zijn het **Besluit omgevingsrecht (Bor)** en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (**Mor**).

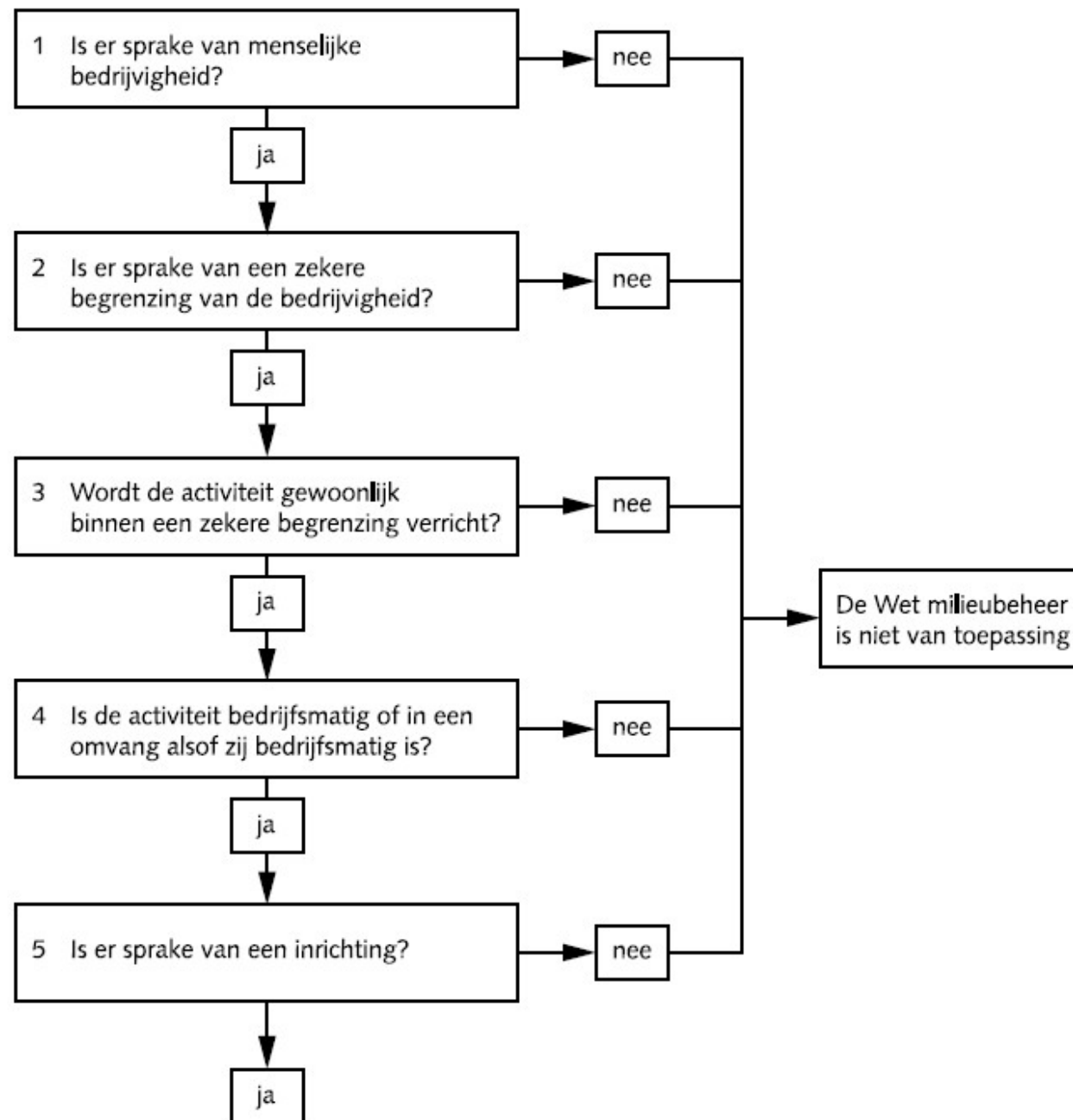
Artikel 2.1, 1^e lid, aanhef en onder e, Wabo

“Het is verboden zonder omgevingsvergunning een **project** uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben”.



- **Wet milieubeheer:**

Wanneer is een inrichting vergunningplichtig



BOR = Besluit omgevingsrecht (WABO)

Bor is een algemene maatregel van bestuur op grond van de Wabo

1. voor welke activiteiten een omgevingsvergunning ('toestemming Wabo') verplicht is (hoofdstuk 2): **cat. A, B (melding) of C (vergunning)**.
2. wie is bevoegd gezag (**gemeente/provincie**) voor een omgevingsvergunning (hoofdstuk 3)
3. algemene voorschriften over de aanvraag omgevingsvergunning (hoofdstuk 4)
4. voorschriften over de inhoud van de omgevingsvergunning (hoofdstuk 5)
5. aanwijzing van gevallen waarin het bevoegd gezag andere bestuursorganen bij een besluit moet betrekken (hoofdstuk 6)
6. bepalingen over de organisatie van de handhaving (hoofdstuk 7)

Inrichting Wm: BOR bijlage C

1. Elektro- of verbrandingsmotoren met gezamenlijk vermogen van meer dan 1,5 kW
2. Gassen
3. Ontpofbare stoffen
4. Milieugevaarlijke stoffen
5. Brandbare stoffen
6. Harsen, oliën en vetten
7. Meststoffen
8. Dieren
9. Voedingsmiddelen en teelt landbouwproducten gewasbeschermingsmiddelen
10. Stenige materialen
11. Metalen
12. Voer-, vaar en vliegtuigen
13. Spoorvoertuigen
14. Hout
15. Textiel en papier
16. Schietinrichtingen
17. Horeca
18. Sport- en recreatie (waaronder motorcrossterreinen)
19. Energieomzetting (zoals windturbines)
20. Genetische modificatie
21. Opslaan of overslaan van goederen
22. Ziekenhuizen, verpleeg- en verzorgingshuizen
23. Vervaardiging van koolelektroden
24. Tankreiniging
25. Oefeninrichtingen voor brandbestrijding
26. Afvalwaterinrichtingen
27. Afvalopslag en – verwerking
28. Militaire inrichtingen



BARIM (activiteitenbesluit Wm)

- Het Activiteitenbesluit milieubeheer (BARIM) is sinds 1 januari 2013 de officiële benaming voor het Nederlandse Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.
- Het is een algemene maatregel van bestuur (AMVB) ter ondersteuning van de Wet milieubeheer (1 januari 2008) en de Waterwet.
- Het besluit stelt algemene regels voor bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen en voorheen een milieuvergunning nodig hadden.
- Het besluit onderscheidt drie type bedrijven, afhankelijk van de milieubelasting.
 1. Type A-bedrijven moeten voldoen aan het Activiteitenbesluit maar hoeven hun activiteiten niet meer te melden.
 2. Type B-bedrijven moeten hun activiteiten wel melden.
 3. Type C-bedrijven moeten nog steeds een omgevingsvergunning aanvragen (voor het onderdeel milieu).


RARIM

- De Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenregeling) bevat milieuregels voor bedrijven. Veel van de voorschriften van het Activiteitenbesluit (BARIM) zijn verder uitgewerkt in de Activiteitenregeling milieubeheer (RARIM).

Voorbeeld:

- § 3.1.1. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
- Ter beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 3.5, tweede lid, van het besluit wordt het huishoudelijk afvalwater bij lozing in de bodem geleid door een infiltratievoorziening die zodanig wordt uitgevoerd en onderhouden, dat:
 - a. het vanuit de zuiveringsvoorziening geloosde water in de infiltratievoorziening niet in direct contact met het grondwater komt,
 - b. de infiltratievoorziening geen hinder veroorzaakt, en
 - c. nadelige gevolgen voor de volksgezondheid worden voorkomen.





STAPPENPLAN van Toine



Jurisprudentie

Rechterlijke uitspraken over een begrip in de wet, bijvoorbeeld (blz. 25 bundel):

- Een inrichting in de zin van de Wm is:
 1. het houden van 7 paarden in boxen die aan derden worden verhuurd;
 2. een tippelzone in Venlo;
 3. het houden en fokken van ongeveer 30 papegaaien, 9 kippen, 2 geiten en 10 schapen.
- Geen inrichting in de zin van de Wm is:
 1. een eenmalige activiteit (opslaan van asfaltgranulaat ten behoeve van ophoging terrein) die in een kort tijdsbestek kan worden afgerond;
 2. een tippelzone in Groningen;
 3. 2 op een perceel aanwezige rally-cross auto's.



Raad van State

- De hoogste bestuursrechtelijke rechter in het milieurecht
- Deze rechter heeft op 31 maart 2000 bepaald dat een tippelzone geen inrichting is in de zin van de Wet milieubeheer
- Gaat daarbij in tegen het vonnis van de gewone rechter in Venlo

Resultaat

Door deze uitspraak is de Wet milieubeheer in het hele land niet van toepassing op een tippelzone; een tippelzone is dus geen inrichting



Vragen: 16-20

16. In het eerste lid van artikel 1.1 van de Wm staat een omschrijving van het begrip inrichting. Is dat de enige beschrijving van het begrip inrichting in de wet?
17. Biedt de beschrijving van het begrip inrichting in de wet voor elke situatie een oplossing?
18. Op het platteland zijn veel zogenaamde hobbyboeren. Zij beroepen zich altijd op het hobbymatige karakter van het houden van dieren. Zij stellen dat ze geen winst maken en daarom niet als bedrijfsmatig in de zin van de wet beschouwd kunnen worden. Wat vind je van hun stelling?
19. Op grond waarvan beslist de rechter in de zaak over de papegaaien dat er sprake is van een inrichting in de zin van de Wm?
20. De rechtbanken in Groningen en Maastricht hebben geen eensluidend oordeel of de Wm op een tippelzone van toepassing is. Hoe kan aan deze onduidelijkheid een einde worden gemaakt?



Antwoorden vragen: 16-20

16. In het eerste lid van artikel 1.1 van de Wm staat een omschrijving van het begrip inrichting. Is dat de enige beschrijving van het begrip inrichting in de wet?
- Nee, ook in het derde en vierde lid van artikel 1.1 Wm staat het begrip inrichting centraal.
17. Biedt de beschrijving van het begrip inrichting in de wet voor elke situatie een oplossing?
- Nee, gelet op het grote aantal rechterlijke uitspraken niet. Begrippen als 'bedrijfsmatig', 'bedrijvigheid' en 'zekere begrenzing' worden niet gedefinieerd
18. Op het platteland zijn veel zogenaamde hobbyboeren. Zij stellen dat ze geen winst maken en daarom niet als bedrijfsmatig in de zin van de wet beschouwd kunnen worden. Wat vind je van hun stelling?
- Daarom moet de rechter vaak een nadere betekenis aan dit soort termen geven



Antwoorden vragen: 16-20

19. Op grond waarvan beslist de rechter in de zaak over de papegaaien dat er sprake is van een inrichting in de zin van de Wm?
- Uit artikel 1.1 Wm en de jurisprudentie blijkt dat het niet alleen gaat om bedrijfsmatig, maar ook over een omvang alsof het bedrijfsmatig is.
20. De rechtbanken in Groningen en Maastricht hebben geen eensluidend oordeel of de Wm op een tippelzone van toepassing is. Hoe kan aan deze onduidelijkheid een einde worden gemaakt?
- Door een beroep op de hoogste rechter in ons land te doen, kan eenduidigheid over de zogenaamde tippelzone ontstaan
 - De rechter oordeelt dat niet gesproken kan worden van een op winst gerichte exploitatie, noch van commerciële activiteiten. Daardoor is geen sprake van een bedrijfsmatige bedrijvigheid.
 - De rechter is, gelet op alle omstandigheden wel van oordeel dat er sprake is van een omvang alsof zij bedrijfsmatig was.

Bevoegd gezag vergunningaanvragen

1. **Wet milieubeheer**, artikel 1.1

- Bevoegd gezag is het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het geven van een beschikking of het nemen van een ander besluit.

2. **WABO**

- Gemeente is bevoegd gezag van omgevingsvergunning
- Provincie kan bevoegd gezag zijn van milieuvergunning
- Dan provincie bevoegd gezag (uitspraak Raad van State)



Vragen: 21-25

21. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd gezag voor inrichtingen.
22. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor inrichtingen waar drie of meer speelautomaten zijn opgeslagen.
23. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd gezag voor in hun gemeente staande militaire kazernes.
24. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer.
25. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor inrichtingen voor het opslaan van of meer autowrakken.

Antwoorden vragen: 21-25

21. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd gezag voor inrichtingen.
- Vaak wel, maar GS en Rijksoverheid kan ook
 - Geeft BOR aan: Onjuist, alleen specifieke voorschriften
22. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor inrichtingen waar drie of meer speelautomaten zijn opgeslagen.
- BOR: Onjuist, bijlage I, categorie 19.1 onder a.
23. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd gezag voor in hun gemeente staande militaire kazernes.
- Onjuist, bijlage II, categorie 3.



Antwoorden vragen: 21-25

1. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer.
 - Onjuist, bijlage II, categorie 3.
2. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor inrichtingen voor het opslaan van één of meer autowrakken.
 - Juist, bijlage I, categorie 28.4 onder 4.



Opdracht

Zoek een bedrijf om te onderzoeken (bv bedrijf van milieuzorg)

Beantwoord de volgende vragen:

1. Is het een inrichting?
2. Categorie B of C en waarom?
3. Welk bevoegd gezag?

Opzoeken in:

1. Wet milieubeheer
2. WABO
3. BOR



Kalvermesterij

1 Is het een inrichting?

Volgens de Wm en WABO is het een inrichting omdat het een omgevingsvergunning heeft
En omdat het zich maar op 1 plek afspeelt



2 Categorie B of C en waarom?

Het is een categorie C bedrijf omdat het in de BOR staat onder 8 van de indeling categorieën en het verwerken van mest wat valt onder categorie 7

3 Welk bevoegd gezag.

Het is de gemeente omdat Aanwijzing van categorieën inrichtingen en van vergunningplichtige inrichtingen, alsmede van gevallen waarin een ander bestuursorgaan dan burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is

Deze les

1. Korte uitleg over Wet milieubeheer, WABO, BOR en Barim (activiteitenbesluit) en hun onderlinge verhoudingen en bevoegd gezag
2. Maken vragen bundel (16 – 25)
3. Uitwerken korte casus (relatie met Milieuzorg)

Leerdoelen

1. met behulp van regelgeving en jurisprudentie bepalen of een activiteit onder het begrip inrichting valt;
2. aan de hand van de wetten bepalen wie het bevoegd gezag is voor het verlenen van een vergunning op grond van de Wm;
3. een praktijksituatie over een inrichting oplossen met behulp van de Wm;
4. opnoemen waar het bevoegd gezag een aanvraag voor een milieuvergunning aan moet toetsen.